#### АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**ТИХВИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(АДМИНИСТРАЦИЯ ТИХВИНСКОГО РАЙОНА)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

10 ноября 2021 г. 01-2181-а

**от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_**

|  |
| --- |
| Об утверждении муниципальной программы Тихвинского городского поселения «Управление муниципальными финансами Тихвинского городского поселения» |
| 2, 2700 ОБ НПА |

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями администрации Тихвинского района: от 25 октября 2021 года № 01-2056-а «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тихвинского района и Тихвинского городского поселения»; от 19 августа 2021 года №01-1600-а «Об утверждении перечня муниципальных программ Тихвинского района и перечня муниципальных программ Тихвинского городского поселения в новой редакции» (с изменениями), администрация Тихвинского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу Тихвинского городского поселения «Управление муниципальными финансами Тихвинского городского поселения» (приложение).
2. Финансирование расходов, связанных с реализацией муниципальной программы Тихвинского городского поселения «Управление муниципальными финансами Тихвинского городского поселения», производить в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете Тихвинского городского поселения.
3. Признать утратившими силу постановления администрации Тихвинского района:

- **от 15 октября 2020 года №01-2003-а** «Об утверждении муниципальной программы Тихвинского городского поселения «Управление муниципальными финансами Тихвинского городского поселения»;

- **от 9 декабря 2020 года №01-2478-а** «О внесении изменений в муниципальную программу Тихвинского городского поселения «Управление муниципальными финансами Тихвинского городского поселения, утвержденную постановлением администрации Тихвинского района от 15 октября 2020 года № 01-2003-а».

1. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Тихвинского района - председателя комитета финансов.
2. Постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

Глава администрации Ю.А. Наумов

Никитина Татьяна Николаевна,

77805

***СОГЛАСОВАНО:***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Заместитель главы администрации – председатель комитета финансов* |  | *Суворова С.А.* |
| *Заместитель главы администрации - председатель комитета по экономике и инвестициям* |  | *Федоров П.А.* |
| *Заведующий юридическим отделом* |  | *Максимов В.В.* |
| *Заведующий отделом бухгалтерского учета и отчетности* |  | *Жиркова Л.И.* |
| *Заведующий общим отделом* |  | *Савранская И.Г.* |

***РАССЫЛКА:***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Дело* | *1* |  |
| *Комитет финансов* | *1* |  |
| *Отдел бухгалтерского учета и отчетности* | *1* |  |
| *Комитет по экономике и инвестициям* | *1* |  |
| ***ИТОГО:*** | ***4*** |  |

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Тихвинского района

от 10 ноября 2021г. №01-2181-а

(приложение)

Муниципальная программа

Тихвинского городского поселения

«Управление муниципальными финансами

Тихвинского городского поселения»

**Паспорт**

**муниципальной программы Тихвинского городского поселения**

«Управление муниципальными финансами

Тихвинского городского поселения»

|  |  |
| --- | --- |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2022 - 2024 годы |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | комитет финансов администрации Тихвинского района |
| Соисполнители муниципальной программы | нет |
| Участники муниципальной программы | комитет финансов администрации Тихвинского района,  администрация Тихвинского района |
| Цели муниципальной программы | обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Тихвинского городского поселения и повышение качества управления муниципальными финансами |
| Задачи муниципальной программы | - обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств Тихвинского городского поселения и повышение качества управления муниципальными финансами;  - обеспечение оптимальной долговой нагрузки с соблюдением, установленных действующим законодательством, ограничений;  - обеспечение открытости и прозрачности представления информации о бюджетном процессе в Тихвинском городском поселении |
| Ожидаемые (конечные) результаты реализации муниципальной программы | - ежегодная инвентаризация расходных обязательств;  - оценка выпадающих доходов бюджета поселения, принятие мер для повышения налогового потенциала;  - принятие решений совета депутатов Тихвинского городского поселения по бюджетным вопросам;  - качественная организация составления и своевременное утверждение бюджета поселения;  - качественная организация исполнения бюджета поселения по расходам и источникам финансирования бюджета поселения;  - утвержденная сводная бюджетная роспись на очередной финансовый год, доведение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета поселения;  - своевременное кассовое исполнение расходов, своевременное уточнение невыясненных поступлений, зачисляемых на лицевые счета;  - обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема муниципального долга, с учетом расходов на его обслуживание;  - контроль за правомерным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств;  - выделение иных межбюджетных трансфертов бюджету Тихвинского района,  - обеспечение в открытом доступе информации по бюджетным вопросам |
| Подпрограммы муниципальной программы | нет |
| Проекты, реализуемые в рамках муниципальной программы | реализация проектов не предусмотрена |
| Финансовое обеспечение муниципальной программы - всего, в том числе по годам реализации | объем финансового обеспечения программы составит 4 500,0 тыс. рублей, в том числе:  2022 год - 1 500,0 тыс. рублей;  2023 год - 1 500,0 тыс. рублей;  2024 год - 1 500,0 тыс. рублей |
| Размер налоговых расходов, направленных на достижение цели муниципальной программы, всего, в т.ч. по годам реализации | налоговые расходы не предусмотрены |

**1. Общая характеристика, основные проблемы и прогноз развития сферы реализации муниципальной программы**

Подготовка, принятие и предстоящая реализация муниципальной программы вызваны необходимостью совершенствования текущей бюджетной политики и развития стимулирующих факторов, разработки комплекса мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

Муниципальная программа направлена на формирование стабильной финансовой системы для исполнения расходных обязательств, а также поддержку мер для обеспечения сбалансированности бюджета Тихвинского городского поселения (далее – поселения) на базе современных принципов управления муниципальными финансами.

Современная система управления муниципальными финансами в поселении сложилась в результате проведенной работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению его прозрачности и открытости, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета поселения.

Процесс реформирования на муниципальном уровне осуществлялся в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы. Результатом финансовых реформ, реализуемых в поселении, стало внедрение и совершенствование современных инструментов управления финансами, таких как:

- ведение реестра расходных обязательств;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг;

- повышение качества жизни населения поселения, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами;

- программно-целевой метод бюджетного планирования.

В целях реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» на муниципальном уровне сформирована вся необходимая нормативная правовая база, и начиная с 2012 года формирование и исполнение бюджета поселения осуществляется в условиях новых форм финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, которые заключаются в переходе от сметного финансирования к предоставлению субсидий бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг. Формирование муниципальных заданий и установление прямой зависимости объема субсидии на исполнение муниципального задания от результатов деятельности учреждений, а также персональная ответственность руководителей учреждений за достижение плановых значений показателей муниципального задания приводит к усилению внутреннего контроля в учреждениях и, как следствие, обеспечивает повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

В рамках Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года №1275-р, в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04 августа 2011 года №283 "Об организации работ по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», с 01 января 2012 года систематически проводится работа по размещению информации на официальном сайте в сети Интернет.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной.

В процессе реализации муниципальной программы достигнуты следующие результаты:

- сформирована законодательная база, четко регулирующая организацию бюджетного процесса;

- обеспечена прозрачность бюджетной системы и публичность бюджетного процесса;

- осуществлено поэтапное внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

- практически вся расходная часть бюджета городского переведена на программно-целевой метод планирования и исполнения.

В плановый период 2022-2024 годов основными рисками для сбалансированности бюджета поселения, по-прежнему, будут являться:

- значительный рост расходов в связи с необходимостью исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606, не обеспеченный соразмерным увеличением налоговых доходов в связи с кризисными явлениями в мировой экономике, сокращением спроса на российские товары и падением внутреннего потребления;

- отсутствие четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов.

Для сокращения рисков и в целях достижения результатов, соответствующих результатам экономического развития, определенным для реалистичного сценария, была разработана настоящая муниципальная программа.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития поселения в условиях нестабильности экономики увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также по модернизации управления общественными финансами.

Анализ проблем в бюджетно-финансовой сфере демонстрирует необходимость совершенствования финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики в среднесрочном периоде, создание эффективной системы управления муниципальными финансами.

Система управления муниципальным долгом непосредственно связана с бюджетным процессом, поскольку долговая политика и система управления муниципальным долгом непосредственно влияет на формирование бюджетной политики.

По состоянию на 1 июля 2021 года муниципальный долг составил 12 500,0 тыс. руб. - бюджетный кредит, привлеченный из бюджета Ленинградской области в 2014 году.

Заимствования привлечены в целях покрытия дефицита бюджета.

По бюджетному кредиту 2014 года задолженность реструктуризирована в соответствии с Соглашением от 26 июня 2017 года сроком на 8 лет, с объемом погашения ежегодно в сумме 2500,0 тысяч рублей, срок погашения 2025 год.

В последнее время особо подчеркивается необходимость перехода к формированию проектного бюджета, что должно повысить ответственность всех участников бюджетного процесса за реализацию поставленных задач и достижение конечных результатов.

Формированию бюджета поселения на основе проектных принципов предъявляет дополнительные требования к его устойчивости, гарантированному обеспечению финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, в том числе в долгосрочной перспективе, прозрачному распределению имеющихся средств с учетом достигнутых результатов в той или иной сфере социально-экономического развития поселения.

Комплексный подход к выполнению задач в рамках данной муниципальной программы позволит обеспечить эффективное решение актуальных вопросов развития бюджетной системы.

**2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации**

**муниципальной программы**

Перераспределение бюджетных расходов на финансирование мероприятий, наиболее значимых для улучшения жизни людей и социально-экономического развития поселения, в результате перехода на бюджет в проектном формате и создания возможности эффективного измерения и оценки действия инструментов муниципальной политики (бюджетных, налоговых, тарифных, нормативного регулирования) является основным приоритетом муниципальной политики в сфере финансов.

Важным направлением муниципальной политики в сфере финансов также является обеспечение высокой эффективности и оптимизации условий муниципальных заимствований для финансирования дефицита бюджета в целях сохранения возможности самостоятельного обслуживания и погашения муниципального долга.

Муниципальная программа, не являясь непосредственно увязанной с достижением определенных конечных социально-экономических целей развития поселения, обеспечивает значительный вклад в достижение стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения финансово-экономической стабильности.

Исходя из этого основными целями муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Тихвинского городского поселения и повышение качества управления муниципальными финансами. Качественным результатом будет являться обеспечение исполнения расходных обязательств в полном объеме.

Муниципальная программа направлена на достижение целей муниципальной политики в сфере социально-экономического развития поселения путем реализации следующих типов функций:

- правоустанавливающие - нормативное правовое регулирование;

- правоприменительные - непосредственное администрирование и управление, в том числе разработка проекта местного бюджета, организация его исполнения, межбюджетные отношения, управление муниципальным долгом, налоговое администрирование, размещение муниципального заказа;

- контрольные - контроль за соблюдением бюджетного законодательства.

Правоустанавливающая деятельность комитета финансов администрации Тихвинского района в рамках имеющихся полномочий направлена на подготовку проектов нормативных правовых актов по вопросам регулирования бюджетного процесса.

Деятельность комитета финансов администрации Тихвинского района в рамках правоприменительной функции направлена на разработку бюджетной политики и прогноза основных параметров местного бюджета, организацию формирования отчетности об исполнении местного бюджета, управление муниципальным долгом поселения, составление и ведение сводной бюджетной росписи местного бюджета и кассового плана исполнения местного бюджета, внедрение информационных технологий в сфере управления финансами.

В рамках контрольных функций комитет финансов администрации Тихвинского района осуществляет контроль за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства о бухгалтерском учете.

Для достижения поставленных целей планируется решение следующих задач:

- создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов;

- отсутствие долговой нагрузки на местный бюджет;

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля;

- развитие информационной системы управление муниципальными финансами;

- усиление взаимосвязи бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг, размещение заказа на их поставку и выполнение муниципальных контрактов.

Муниципальная программа является системой мероприятий, согласованных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, целевых индикаторов и ключевых событий, обеспечивающих достижение поставленных целей.

**3. Информация о процессных мероприятиях, основных мероприятиях**

**муниципальной программы**

В рамках муниципальной программы реализуется комплекс мероприятий «Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Тихвинского городского поселения»

Основными мероприятиями, входящими в состав комплекса мероприятий муниципальной программы, являются:

- составление бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с порядком разработки проекта бюджета поселения в установленные бюджетным законодательством сроки;

- ведение реестра расходных обязательств Тихвинского городского поселения;

- составление сводной бюджетной росписи бюджета поселения на очередной финансовый год, своевременное доведение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств;

**-** соблюдение ограничений по уровню муниципального долга поселения, уровню расходов на обслуживание муниципального долга;

- обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам, по обслуживанию муниципального долга;

- мониторинг соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и нормативов формирования расходов на содержание органа местного самоуправления;

- обеспечение размещения в сети Интернет информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета, бюджетной отчетности.

**4. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы**

Эффективность реализации муниципальной программы в целом оценивается по результатам достижения установленных значений из основных показателей по годам по отношению к предыдущему году и нарастающим итогом к базовому году в соответствии с пунктом 5.9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тихвинского района и Тихвинского городского поселения.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется ответственным исполнителем муниципальной программы (комитетом финансов администрации Тихвинского района) ежегодно и обеспечивает мониторинг результатов реализации муниципальной программы с целью уточнения степени достижения цели, решения задач и выполнения основных мероприятий программы.

Приложение № 1

к муниципальной программе Тихвинского

городского поселения «Управление

муниципальными финансами Тихвинского городского поселения», утвержденной постановлением

администрации Тихвинского района

от 10 ноября 2021 г. №01-2181-а

**Прогнозные значения**

**показателей (индикаторов) по реализации**

**муниципальной программы Тихвинского городского поселения**

**«Управление муниципальными финансами Тихвинского городского поселения»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Наименование показателя (индикатора)** | **Значение показателя (индикатора)** | | |
| **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| 1 | соблюдение порядка и сроков разработки проекта бюджета поселения, установленных бюджетным законодательством | 100% | 100% | 100% |
| 2 | отношение объема муниципального долга поселения по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным годом, к общему годовому объему доходов поселения в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) | менее 30% | менее 30% | менее 30% |
| 3 | обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам, по обслуживанию муниципального долга | 100% | 100% | 100% |
| 4 | соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органа местного самоуправления |  |  |  |
| 5 | соблюдение, установленных законодательством Российской Федерации, требований о сроках и составе отчетности об исполнении местного бюджета | 100% | 100% | 100% |

Приложение №2

к муниципальной программе Тихвинского

городского поселения «Управление

муниципальными финансами Тихвинского городского поселения»,

утвержденной постановлением

администрации Тихвинского района

от 10 ноября 2021 г. №01-2181-а

**План реализации**

**муниципальной программы Тихвинского городского поселения**

**«Управление муниципальными финансами Тихвинского городского поселения»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **комплекса процессных мероприятий, основного мероприятия, мероприятия в составе**  **муниципальной программы** | **Ответственный**  **исполнитель,**  **участник** | **Годы**  **реализации** | **Оценка расходов (тыс. руб., в ценах соответствующих лет)** | | | |
| **Всего** | **Федеральный бюджет** | **Областной бюджет** | **Местный бюджет** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Процессная часть** | | | | | | |
| **Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Тихвинского городского поселения»** | | | | | | |
| I. Составление бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с порядком разработки проекта бюджета поселения в установленные бюджетным законодательством сроки | **Комитет финансов администрации Тихвинского района** | 2022 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2023 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2024 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Ведение реестра расходных обязательств Тихвинского городского поселения | 2022 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2023 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2024 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Составление сводной бюджетной росписи бюджета поселения на очередной финансовый год, своевременное доведение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств | 2022 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2023 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2024 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Соблюдение ограничений по уровню муниципального долга поселения, уровню расходов на обслуживание муниципального долга | 2022 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2023 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2024 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам, по обслуживанию муниципального долга» | 2022 | 1 500,0 | - | - | 1 500,0 |
| 2023 | 1 500,0 | - | - | 1 500,0 |
| 2024 | 1 500,0 | - | - | 1 500,0 |
| 6. Мониторинг соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и нормативов формирования расходов на содержание органа местного самоуправления | 2022 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2023 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2024 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7. Обеспечение размещения в сети «Интернет» информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета, бюджетной отчетности | 2022 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2023 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2024 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **ВСЕГО по программе:** | | **2022** | **1 500,0** | **0** | **0** | **1 500,0** |
| **2023** | **1 500,0** | **0** | **0** | **1 500,0** |
| **2024** | **1 500,0** | **0** | **0** | **1 500,0** |
| **Итого 2022-2024** | **4 500,0** |  |  | **4 500,0** |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_